



INFORME DE RIESGOS  
DE FRAGILIDAD CLIMÁTICA

# AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Este es un producto del conocimiento proporcionado por:

# Informe de riesgos de fragilidad climática: América Latina y el Caribe

Redactado por: Adriana Erthal Abdenur, Instituto Igarapé y Lukas Rüttinger, adelphi

## FACILITADO POR

La **Red de Expertos en Seguridad Climática**, compuesta por unos 30 expertos internacionales, respalda al **Grupo de Amigos "Clima y Seguridad"** y al **Mecanismo de Seguridad Climática** del sistema de la ONU. Para ello sintetiza conocimientos científicos y de expertos, asesora acerca de puntos de partida para fomentar la capacidad de recuperación ante riesgos de seguridad climática y contribuye a fortalecer el entendimiento en común de los desafíos y las oportunidades que plantea el hacer frente a los riesgos de seguridad relacionados con el clima.

[www.climate-security-expert-network.org](http://www.climate-security-expert-network.org)

La **iniciativa de diplomacia climática** es un esfuerzo conjunto del Ministerio Federal de Relaciones Exteriores de Alemania en cooperación con adelphi. La iniciativa y esta publicación cuentan con el apoyo de una subvención del Ministerio Federal de Relaciones Exteriores de Alemania.

[www.climate-diplomacy.org](http://www.climate-diplomacy.org)

## CON EL APOYO DE



## AVISO LEGAL

**Contacto:** [secretariat@climate-security-expert-network.org](mailto:secretariat@climate-security-expert-network.org)

**Publicado por:**  
adelphi research gGmbH  
Alt-Moabit 91  
10559 Berlín  
Alemania  
[www.adelphi.de](http://www.adelphi.de)

El análisis, los resultados, las recomendaciones y los gráficos de este documento representan la opinión de los autores y no son necesariamente representativos de la posición de ninguna de las organizaciones anteriormente mencionadas. Tanto las fronteras como los nombres indicados y las designaciones utilizadas en los mapas incluidos no implican un respaldo o aceptación oficial por parte de adelphi o cualquiera de las partes financiadoras.

**Fecha:** Mayo de 2020

**Responsabilidad editorial:** Lukas Rüttinger, adelphi; Noah Gordon, adelphi

**Diagramación:** Katarina Schulz, adelphi; Sophia Landzettel, adelphi

**Infografías:** Katarina Schulz, adelphi; Sophia Landzettel, adelphi



## CONTENIDOS

<b>RESUMEN</b>	<b>1</b>
<b>CONTEXTO SOCIOECONÓMICO Y POLÍTICO</b>	<b>3</b>
Contexto político	3
Contexto social y económico	4
Panorama de seguridad nacional y pública	6
<b>CONTEXTO CLIMÁTICO</b>	<b>8</b>
<b>RIESGOS DE FRAGILIDAD CLIMÁTICA</b>	<b>9</b>
Los daños a infraestructuras y economías agravan las tensiones	9
El cambio climático y el crimen organizado y ambiental	11
Contribución del cambio climático a la migración y la violencia urbana	12
El futuro de la actividad extractiva en un clima cambiante	13
Aumento en la propagación de enfermedades	14
<b>CONTEXTO INSTITUCIONAL Y DE POLÍTICAS</b>	<b>15</b>
<b>PUNTOS DE PARTIDA PARA HACER FRENTE A LOS RIESGOS DE FRAGILIDAD CLIMÁTICA</b>	<b>18</b>
<b>REFERENCIAS</b>	<b>21</b>

## RESUMEN

El cambio climático tendrá impactos diferenciados a lo largo de América Latina y el Caribe (LAC), una región que comprende sistemas ecológicos tan diversos como las islas de Centroamérica, la cuenca del Amazonas, los Andes y el Cerrado, o sabana de meseta central. Aunque la mayor parte de la región ha estado libre de guerras desde hace décadas, los conflictos y la violencia aún están presentes en muchos países. Colombia y Haití son países en situación de posconflicto, y LAC en su conjunto se caracteriza por índices excepcionalmente altos de violencia y asesinatos, impulsados principalmente por la expansión del crimen organizado y los altos índices de violencia estatal. Por otra parte existe un largo historial de conflictos localizados en torno a la tierra y los recursos naturales. Además, los altos índices de desigualdad socioeconómica de la región determinan el modo en que el clima afecta la seguridad en LAC, lo que plantea nuevas cuestiones acerca de la justicia climática y la migración relacionada con el clima.

Aunque los debates acerca de los vínculos entre el cambio climático y la seguridad en LAC recién comienzan, cada vez existe más evidencia de que los patrones climáticos cambiantes ya están ejerciendo impacto en la región. El aumento de las temperaturas y de los niveles del mar, la erosión de las costas, los huracanes y otros desastres representan una amenaza actual para la gente de LAC. Estos impactos climáticos agravan los problemas socioeconómicos existentes como la desigualdad, la pobreza y la falta de confianza en el gobierno. Por lo tanto, el cambio climático actúa como "multiplicador de riesgos".

En este informe se identifican cinco riesgos principales de fragilidad climática, es decir, cinco vías por las que los impactos climáticos socavan la seguridad; daños a infraestructura clave, en especial la infraestructura energética; mayores tensiones en torno a la minería y a la extracción de combustibles fósiles; la incitación de crímenes ambientales; la destrucción de medios de subsistencia, que obliga a la gente a emigrar o a cometer delitos en ciudades atestadas; y una mayor incidencia de enfermedades.

Por desgracia, la inercia o la parálisis en la mayoría de las organizaciones regionales de LAC y el avance del negacionismo climático plantean desafíos adicionales a la hora de coordinar políticas destinadas a abordar el nexo entre clima y seguridad. No obstante se pueden encontrar puntos de partida estratégicos en torno a cuestiones como la reducción del riesgo de desastres, la seguridad hídrica y alimentaria y la infraestructura.

Este informe de políticas se basa en las investigaciones existentes en la región para delinear algunos de esos puntos de partida en busca de soluciones y analizar los problemas que hay que resolver. Examina la relevancia de las pautas de pobreza, desigualdad, delincuencia y gobernanza de la región en cuanto a la relación entre el cambio climático y la seguridad. Los destinatarios de este informe incluyen a responsables de políticas, investigadores, otras partes interesadas de organismos estatales, entidades de la sociedad civil, organismos regionales y de la ONU, y empresas que se preocupan por los impactos del cambio climático en LAC. La meta global de este análisis consiste en promover un mayor debate, la investigación empírica y la adopción de medidas políticas con respecto al cambio climático y a la seguridad en la región.

# Riesgos de fragilidad climática en América Latina y el Caribe

## 1. Los daños a infraestructuras y economías agravan las tensiones



## 2. El cambio climático y el crimen organizado y ambiental



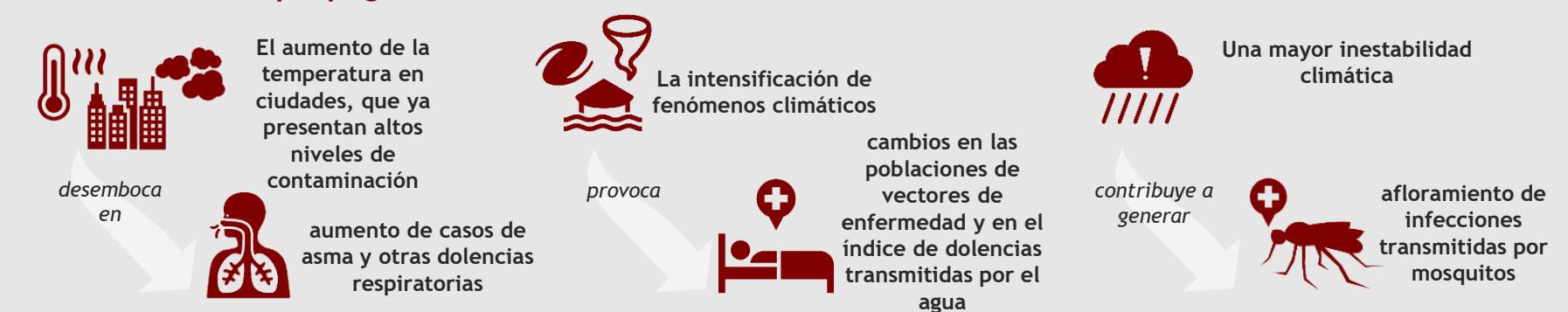
## 3. Contribución del cambio climático a la migración y la violencia urbana



## 4. El futuro de la actividad extractiva en un clima cambiante



## 5. Aumento en la propagación de enfermedades



## CONTEXTO SOCIOECONÓMICO Y POLÍTICO

### Contexto político

Al momento de redactar este informe, el asunto más apremiante en América Latina y de hecho en todo el mundo es la pandemia de COVID-19. La crisis está sobrecargando los sistemas de salud, aumentando la deuda pública y provocando un caos económico en todo el mundo. Los países de América Latina que dependen de las exportaciones de petróleo u otras materias primas o que poseen grandes deudas denominadas en dólares se encuentran especialmente expuestos. Esto resulta particularmente preocupante debido a que la inestabilidad política ha ido en aumento, y esta crisis podría incrementar los riesgos existentes y poner a prueba las capacidades de las instituciones políticas, que en los últimos años se han visto debilitadas en muchos países de la región. Por ejemplo, es probable que la pandemia también agrave otro problema acuciante en la región, el de la crisis venezolana que ha obligado a cientos de miles de personas a abandonar el país en calidad de refugiados.

Estas crisis se están produciendo en el marco de un desgaste general de la democracia en la región. Informes recientes sugieren que la calidad de la democracia en LAC ha sufrido retrocesos a medida que aumentan las tendencias autoritarias, aunque estén encubiertas como instituciones y procesos democráticos (Freedom House, 2018). Además de socavar los procesos participativos en formas que someten a las poblaciones a una mayor vulnerabilidad, esta tendencia amenaza la integridad de las elecciones. El deterioro de los procesos electorales en la región es particularmente preocupante a causa del uso generalizado de fake news (noticias falsas) y bots (Latin America Advisor, 2018). La interferencia y la distorsión a través de los medios sociales puede contribuir a desencadenar la violencia, como ha sido el caso en Venezuela (Viana 2017).<sup>1</sup>

Igualmente preocupantes son los ataques cada vez más frecuentes por parte de grupos de derecha y de gobiernos a organizaciones de la sociedad civil y sus representantes, así como a periodistas y defensores de los derechos humanos. Algunos ejemplos son la expulsión por parte del gobierno de organizaciones de derechos humanos en Nicaragua (ONU, 2018), la violencia contra trabajadores de medios de comunicación en México (Aljazeera, 2019), y las acusaciones del presidente brasileño de que las ONG son responsables de provocar incendios forestales en el Amazonas (Folha de S. Paulo, 2019). Estas tendencias han provocado un retroceso de las políticas orientadas a la inclusión social y el bienestar que fueran implementadas por gobiernos más progresistas, entre las que se incluyen programas de lucha contra la pobreza tales como incentivos fiscales, programas de transferencia monetaria condicionada, políticas de acción afirmativa y pensiones sociales (Caggiano Blanco y Berti 2019).

La creciente inestabilidad política se expresó en 2019 a través de una serie de protestas masivas y a menudo prolongadas que arrasaron LAC, en las que los ciudadanos salieron a las calles de las principales ciudades de Ecuador, Perú, Chile, Bolivia, Guatemala, Haití, Honduras, Venezuela y Colombia, entre otros. Aunque los desencadenantes de estas protestas fueron diversos, un denominador común

---

<sup>1</sup> Las protestas venezolanas de 2017 comenzaron después de la detención de múltiples líderes de la oposición y la suspensión del diálogo entre la oposición y el gobierno. Las tensiones llevaron a una crisis constitucional y a la disolución de la Asamblea Nacional encabezada por la oposición, lo que intensificó las protestas. A lo largo de este período, ambas partes distorsionaron la información para vilipendiar al oponente.

fue la profunda frustración a causa de la corrupción, la persistente desigualdad social y el deterioro de la calidad de vida (Schavelzon 2019). En el caso de Venezuela y Bolivia también influyó en gran medida la legitimidad disputada de los resultados electorales. En muchos de estos casos las fuerzas estatales respondieron con un uso excesivo de la fuerza, y ha habido informes de tortura y abuso sexual hacia los manifestantes (Cohen 2019). Si bien en algunos de estos países las protestas continuaron a partir de olas recientes de disturbios sociales, en otros no fueron previstas en la mayoría de los análisis políticos, lo que refleja el grado de combustibilidad de gran parte de la región.

Las relaciones entre los estados de LAC también están cambiando, ya que los gobiernos conservadores se alinean más estrechamente con los Estados Unidos y restan importancia a la cooperación Sur-Sur y regional. La actual crisis en Venezuela, que se ha intensificado a medida que se prolonga el conflicto de poder entre el presidente socialista Nicolás Maduro y el líder de la oposición Juan Guaidó, se ha convertido en un asunto especialmente controvertido dentro de la región. En términos generales, el antiglobalismo está en alza; la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR) está siendo disuelta y "reemplazada" por el Foro para el Progreso de América del Sur (Prosur), cuyos miembros fundadores comparten una agenda anti-Maduro (y anti-"Comunista" en términos más amplios). También parece haber surgido un discurso antiambientalista con el presidente brasileño Jair Bolsonaro y sus cada vez más frecuentes ataques contra las iniciativas climáticas, que incluyen su negativa a ser anfitrión de la COP25 y su amenaza de retirarse del Acuerdo de París. Estos cambios políticos debilitan los acuerdos de participación, menoscaban los marcos de cooperación y socavan los mecanismos de rendición de cuentas que, hasta cierto punto, contribuyeron a garantizar los derechos y a promover un mayor acceso a los servicios y a los recursos públicos. A su vez, estos agravan las vulnerabilidades de la región (Contesse 2019). El cambiante contexto político en LAC y más específicamente la creciente inestabilidad política y el debilitamiento de instituciones clave pueden acentuar el impacto negativo del cambio climático en la seguridad de la región.

### Contexto social y económico

El cambiante contexto social y económico en la región resulta clave para comprender el conflicto y la fragilidad en LAC, particularmente el hecho de que vastos sectores de la población carecen de un acceso adecuado a los ingresos, las instituciones y los servicios públicos. Con la excepción de Haití, que la ONU clasifica como País Menos Adelantado (PMA), todos los estados de LAC son Países de Renta Media (PRM). A pesar de ser un grupo diverso, estos estados se enfrentan a desafíos en común que incluyen el crecimiento inclusivo, el desarrollo sostenible y la lucha contra la corrupción y contra el crimen organizado, la discriminación y la exclusión social. Además, la exclusión social por motivos de clase, género, etnia y raza, entre otras divisiones sociales, sigue asolando a los países de la región, especialmente porque en LAC la pobreza tiende a estar estrechamente relacionada con la discriminación y la desigualdad. En Guatemala, por ejemplo, los niños no indígenas tienen el doble de probabilidades de asistir a la escuela que sus homólogos indígenas (Barragán 2017).

Según la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), en 2017 la pobreza continuaba siendo elevada (aproximadamente el 29,6% de la población) en toda la región, mientras que la pobreza extrema (alrededor del 10,2%) había aumentado al nivel más alto desde 2008 (CEPAL 2017). Aunque la desigualdad de ingresos ha disminuido desde el año 2000, LAC sigue siendo la región más desigual del mundo.

Según el más reciente informe de la CIDH sobre Pobreza y Derechos Humanos, en 2014 el 10% de la población de LAC poseía el 71% de la riqueza total de la región (CIDH 2017). En los últimos años, el crecimiento estancado o lento en combinación con la volatilidad ha dado lugar a una tendencia generalmente ascendente del desempleo, especialmente entre los jóvenes (Werner, 2020). Si la pandemia de COVID-19 causa tantos daños económicos como se espera, es probable que la pobreza y la desigualdad aumenten incluso más.

Las características socioeconómicas de los países de América Latina varían de manera considerable. Algunos países de la región han sido históricamente economías basadas en la exportación, con un importante protagonismo de la agroindustria y la minería, especialmente en Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Perú y México. La mayoría de los demás países de LAC dependen en gran medida de la agricultura de subsistencia. Cerca de un 14% de la población económicamente activa en la región trabaja en agricultura, con una proporción mucho más alta en los estados menos desarrollados de la región (Banco Mundial, 2020), lo que la hace muy vulnerable a los cambios en el precio mundial de las materias primas. Especialmente en zonas alejadas de los grandes centros urbanos, la infraestructura continúa siendo mediocre en comparación con la de otras regiones con niveles de ingresos similares. Más del 60% de las carreteras de LAC aún carecen de pavimento, en comparación con el 46% en los PRM de Asia (en Europa, la cifra es del 17%) (The Economist 2018). Las deficiencias en la infraestructura no solo afectan al acceso a los servicios públicos, sino que también hacen que gran parte de la población de la región sea más vulnerable a los desastres.

Si bien la población de la región aún es relativamente joven, el envejecimiento de la población ha comenzado a generar nuevas presiones sobre los niveles de vida (Figliuoli et al. 2018). Las tasas de primacía urbana en la región son inusualmente altas, con alrededor del 80% de la población de la región viviendo en zonas urbanas en 2014 (Arsht, 2014). Sin embargo, la mayoría de los núcleos urbanos están perdiendo población a medida que la gente migra a las afueras de las zonas urbanas o a ciudades secundarias, en parte debido a la violencia generalizada en los principales centros urbanos aunque también cada vez más a causa del cambio climático, especialmente en lugares donde ha aumentado la erosión del suelo. La migración del campo a las ciudades se mantiene en las zonas donde el desempleo continúa siendo alto. Aunque los latinoamericanos también están siendo desplazados en masa por factores como los desastres, los proyectos de infraestructura a gran escala y la violencia, la mayoría de los Estados de la región no reconoce formalmente la categoría de desplazados internos, lo que transforma su situación en una "crisis invisible" (Folly 2018).

Al mismo tiempo, la crisis venezolana ha generado niveles de migración sin precedentes en la región desde la Segunda Guerra Mundial, con más de 4,5 millones de venezolanos que han huido del país a causa de la violencia, la inseguridad y las amenazas, así como a la falta de alimentos, medicamentos y servicios esenciales. Cientos de miles de venezolanos están cruzando las fronteras hacia otros estados sudamericanos como Colombia, Perú, Ecuador, Argentina, Chile y Brasil (ACNUR 2019). En algunas partes de la región, esto ha agravado las tensiones locales, ya que los servicios y los recursos se ven sometidos a una gran presión y las instituciones se ven abrumadas a causa de una mayor demanda. La falta de marcos jurídicos adecuados y de instituciones especializadas exacerba las tensiones sociales en contextos de llegadas masivas y repentinas de migrantes, especialmente en las zonas fronterizas (Collins 2019).



## Panorama de seguridad nacional y pública

La mayor parte de LAC lleva mucho tiempo exenta de guerras interestados. Se ha desarrollado una sólida tradición de resolución pacífica de estos conflictos, ya sea bilateralmente, mediante el uso de grupos de estados garantes ad hoc o a través de mecanismos multilaterales, incluyendo aquellos relacionados con las Naciones Unidas (ONU) (Treverton 2011). Sin embargo, tanto Colombia como Haití se han caracterizado por conflictos internos abiertos y recurrentes; mientras que Colombia sigue siendo sede de una operación de paz con mandato del Consejo de Seguridad de la ONU, la misión MINUJUSTH en Haití completó su mandato en octubre de 2019.

Muchos otros países de la región poseen un largo historial de conflictos localizados en torno a la tierra y los recursos naturales, como por ejemplo los que afectan a los pueblos indígenas en Brasil, Perú y Guatemala. Las tensiones en torno a Venezuela aumentaron de manera considerable en 2019, con amenazas de invasión militar por parte de Estados Unidos y enfrentamientos menores a lo largo de las fronteras de Venezuela con Brasil y Colombia a causa de la distribución de ayuda humanitaria. En el extranjero, Nicolás Maduro y Juan Guaidó<sup>2</sup>, los dos hombres que reivindican el liderazgo del país, han sido respaldados por bandos rivales: Maduro es apoyado por un grupo que incluye a Cuba, China y Rusia, mientras que Guaidó ha sido reconocido como presidente interino de Venezuela por EE.UU. (Casa Blanca 2019), la mayor parte de Europa Occidental y el resto de América del Sur. Desde la crisis de los refugiados hasta las tensiones interestados, la escalada de la situación en Venezuela demuestra que la inestabilidad interna repercute asimismo a nivel regional.

Las redes de crimen organizado tienen una fuerte presencia en LAC. Estos grupos se dedican a diversas actividades, entre ellas el comercio ilegal de estupefacientes (especialmente la cocaína), el tráfico de armas, la trata de personas y una amplia gama de delitos ambientales como la minería ilegal y la extracción de madera. En Colombia, los grupos armados ilegales incluyen grupos guerrilleros de izquierda como el Ejército de Liberación Nacional (ELN), disidentes de las FARC y grupos paramilitares de derecha, todos ellos involucrados hasta cierto punto en redes de delincuencia organizada (Briscoe y Keseberg 2019). Estos grupos armados ilegales se contraen y se expanden, y las mejoras en las políticas están sujetas a retrocesos. Por ejemplo, Ecuador, que estaba mediando en las negociaciones entre el ELN y las FARC, ha retirado su apoyo a las conversaciones después de varios ataques atribuidos al ELN (Reuters 2018). Y a pesar del acuerdo de paz firmado en 2016 entre el gobierno colombiano y las FARC, uno de los líderes guerrilleros anunció en septiembre de 2019 que volvería a las armas, argumentando que el gobierno no estaba cumpliendo con su parte del acuerdo de paz (Ingber, 2019). La violencia contra los defensores del medio ambiente por parte de organizaciones criminales involucradas en la explotación ilegal del medio ambiente también ha ido en aumento en la región, con el asesinato de 57 activistas en Brasil tan solo en 2017 (Abdenur 2018).

La violencia estatal también está generalizada, especialmente en países cuyas políticas de seguridad pública están fuertemente militarizadas, como México (donde las ejecuciones y las desapariciones han aumentado drásticamente), Colombia, los países centroamericanos (donde la delincuencia se ve exacerbada

<sup>2</sup> Nicolás Maduro asumió el cargo de presidente de Venezuela en 2013. Desde enero de 2019, su presidencia ha sido disputada por Juan Guaidó, quien se autoproclamó presidente con el apoyo de la Asamblea Nacional (Corrales, 2019).

por el crecimiento de pandillas, a menudo con vínculos transnacionales) y Brasil. En toda la región, cuanto más alta es la tasa de homicidios del país, mayor es la proporción general de asesinatos cometidos por la policía (Economist 2017). Tan solo en el estado brasileño de Río de Janeiro, donde muchos policías forman parte de milicias influyentes, los agentes mataron a 1.810 personas en 2019 (un promedio de cinco personas por día) mientras el gobierno presionaba para otorgar a la policía incluso más libertad para hacer uso de la fuerza (Mundo ao Minuto 2020).

Además, LAC es la región más violenta del mundo en términos de homicidios. Mientras que LAC alberga solo el 8% de la población total del mundo, el 33% de todos los homicidios tienen lugar allí. De los 17 países del mundo con los índices más altos de homicidio, 17 se encuentran en LAC, al igual que 43 de las 50 ciudades más violentas del mundo (Igarapé 2018). Estos índices de violencia están relacionados con la expansión del crimen organizado en la región, que incluye no solo el tráfico de armas, estupefacientes, personas y especies sino también delitos ambientales como la minería ilegal, que alimenta la violencia, la corrupción y el lavado de dinero. La corrupción también sigue estando generalizada a todos los niveles, a pesar de los esfuerzos bien publicitados por poner freno a prácticas como el lavado de dinero y los sobornos a los políticos.

El aumento galopante de los índices de homicidio en LAC refleja no solo la propagación del crimen organizado, sino también el alcance de la violencia estatal y la escasa capacidad de las instituciones estatales para hacer frente a las causas fundamentales de la inseguridad. Los problemas subyacentes como la desigualdad en el acceso a la tierra y a los servicios públicos, especialmente en zonas rurales, hacen que considerables grupos poblacionales, desde las mujeres y las personas LGBTI hasta las comunidades indígenas y afrodescendientes, continúen marginados de los procesos políticos y del desarrollo económico. En conjunto, la deficiente seguridad pública de LAC plantea importantes desafíos para el logro de objetivos de desarrollo, seguridad, derechos humanos y clima.



## CONTEXTO CLIMÁTICO

LAC no es ajeno a los eventos climatológicos, hidrológicos y meteorológicos extremos y a los desastres inducidos por el clima. Según el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés), tan solo entre 2000 y 2013 se produjeron 613 eventos climáticos e hidrometeorológicos extremos (IPCC 2014). Estos incluyeron tifones y huracanes, tormentas eléctricas, tormentas de granizo, tornados, avalanchas, marejadas ciclónicas costeras, inundaciones, sequías, olas de calor y olas de frío. Las tormentas tropicales que se originan tanto en el Atlántico como en el Pacífico han devastado partes de México, América Central y el Caribe. El fenómeno de El Niño, que entre septiembre y noviembre provoca fuertes precipitaciones en algunas partes de la región, y su contraparte La Niña se están volviendo cada vez más graves a causa del cambio climático (Leahy 2018). Estas dinámicas tienen vastas consecuencias, incluso para grandes ciudades como Lima, Quito y São Paulo.

Las proyecciones en un escenario de "continuidad"<sup>3</sup> muestran un aumento de las temperaturas medias de entre 1 y 4°C para finales de este siglo a lo largo de LAC (IPCC 2018). Los impactos incluyen cambios en las distribuciones de las precipitaciones, un fuerte aumento del calor extremo, mayores riesgos de sequía y aumento de la aridez. No solo se prevé que aumente la intensidad de los ciclones tropicales y otras tormentas, sino que además se prevé que los niveles del mar subirán entre 0,2 y 1,1 m dependiendo del nivel de calentamiento y de la región. Los investigadores están razonablemente convencidos de que la cuenca del Amazonas, el noreste de Brasil, América Central, el Caribe y algunas partes de México experimentarán un aumento de las condiciones de sequía. La mayor frecuencia de sequías extremas en el Amazonas puede desencadenar un "punto de inflexión", lo que aumenta la probabilidad de una pérdida irreversible y a gran escala de la cubierta forestal de la selva pluvial amazónica (Watts 2019).

El IPCC (2018) ha advertido que las subidas del nivel del mar amenazan a la población de la región (que en gran parte vive en zonas costeras) a través de la contaminación de los acuíferos de agua dulce, la erosión de las costas, la inundación de las zonas bajas y el aumento de los riesgos de marejadas ciclónicas. Además, gran parte de la zona costera que rodea el arrecife mesoamericano y las islas cercanas es de baja altura y está sometida tanto a la subida del nivel del mar como a la acidificación del océano. La erosión de las costas ha sido documentada y contribuye a la pérdida de productividad de los suelos, lo que da lugar a la emigración (Banco Mundial 2018). El derretimiento de los glaciares y la desecación de los lagos en la región de los Andes, especialmente en la parte septentrional de los Andes, son fenómenos documentados y se prevé que ambos se intensifiquen, con una disminución de la escorrentía hacia las tierras de menor altitud (Buytaert et al. 2017).


Como ya se ha señalado, América Latina y el Caribe es una región de gran diversidad climática que experimentará una amplia gama de impactos del cambio climático. No obstante, si nos centramos en la cuenca del Amazonas, situada en el corazón de la región, se obtiene una buena impresión de los impactos climáticos previstos en el continente. (Véase el gráfico "Proyecciones climáticas: cuenca del Amazonas")


---

<sup>3</sup> El escenario IS92a del IPCC se suele denominar "escenario de continuidad" debido a que sus proyecciones se basan en las tendencias actuales sin tener en cuenta las medidas de reducción ni sus efectos. No obstante, el escenario se elaboró en los años 1990 y se puede decir que sus proyecciones son conservadoras en comparación con las tendencias actuales.

# Proyecciones climáticas: cuenca del Amazonas

 **Aumento proyectado de la temperatura de 1,7°C a 5,3°C para 2085**

 **Mayor duración de la estación seca y aumento de la sequía en el Amazonas**

 **Aumento de eventos climáticos extremos como inundaciones, sequías e incendios**

## Principales impactos climáticos:

### Ecosistema

- Cambios en las funciones del ecosistema
- Pérdida de biodiversidad
- Mayor riesgo de incendios y especies invasoras



### Agua

- Cambios en las rutas de transporte fluvial
- Menor disponibilidad de agua
- Menor producción pesquera debido a una reducción en la diversidad de las especies



### Agricultura

- Menor producción de los cultivos
- La disminución de las precipitaciones y el aumento de las sequías puede afectar la disponibilidad del agua
- Mayor competencia por el uso de las tierras



### Salud

- Cambios en la carga de las enfermedades transmitidas por el agua y por vector
- Aumento de la necesidad y los costos de alternativas a medicinas tradicionales



### Infraestructura

- Disminución de la producción hidroeléctrica
- Disminución del acceso a carreteras a causa de inundaciones

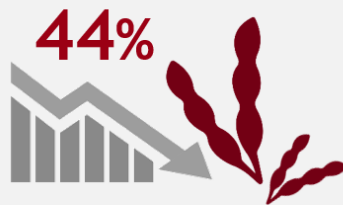
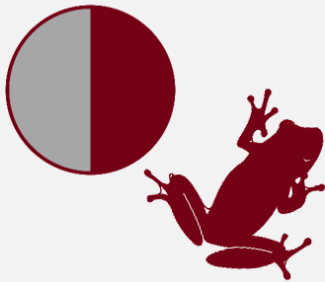


### Turismo

- Menor ecoturismo a causa de impactos en el ecosistema
- Daños en la infraestructura



El Amazonas abarca cerca de la **mitad de las selvas tropicales del mundo** y alberga **al menos 10% de la biodiversidad mundial**.



Con un aumento de **4°C** en la temperatura media mundial, se estima que la **producción de soja** en la Amazonia brasileña, una de las principales actividades a escala comercial en esta región, **disminuirá en 44% para 2050**.



El Amazonas desempeña un papel fundamental en la regulación de las lluvias en regiones agrícolas clave a lo largo de América del Sur, ya que sus selvas **reciclan un 50-75% de las precipitaciones anuales devolviéndolas a la atmósfera**.

**50-75%**

Si no se ve afectado por la deforestación o la degradación, este proceso devuelve a la atmósfera unos **siete billones de toneladas de agua** por año.

© adelphi basado en USAID 2018

## RIESGOS DE FRAGILIDAD CLIMÁTICA

Cuando los impactos del cambio climático interactúan con otras tensiones, esta combinación puede abrumar a los estados y contribuir a la agitación social, la inestabilidad e incluso conflictos violentos. Por lo tanto, el cambio climático actúa como "multiplicador de riesgos". En LAC hay cinco fuentes de inestabilidad potencial vinculadas al clima que los responsables de las políticas deben tener en cuenta.

### Los daños a infraestructuras y economías agravan las tensiones

El cambio climático altera la actividad económica en formas que contribuyen a la inestabilidad. Esto puede ocurrir debido a cambios graduales, como la pérdida de productividad del suelo, o como resultado de eventos climáticos extremos y repentinos, como en el caso de huracanes que destruyen la infraestructura turística (Ambrus 2018). Cuando las economías están estancadas o en retroceso, los gobiernos tienen una menor capacidad de prestar servicios a sus poblaciones y especialmente a los grupos marginados, lo que puede agravar las injusticias, las tensiones sociales y los conflictos existentes.

La escasez de agua y las sequías pueden amenazar el suministro energético en los países que dependen en gran medida de la generación hidroeléctrica; en algunos países, también pueden afectar la producción agrícola a gran escala y la minería, como ocurrió en Brasil durante la sequía de 2015 (Marengo, Torres y Alves 2016). Un clima de extremos también afecta a la infraestructura crítica, en particular en las regiones costeras (Fay et al. 2017; Hares 2017; Barrett 2019). Esto incluye los (ya inadecuados y altamente recargados) sistemas de transporte y comunicaciones que permiten la prestación de servicios públicos esenciales, interconectan partes de la región y a las poblaciones rurales con los centros urbanos, y permiten el intercambio con otras partes del mundo. Un estudio de la CEPAL estima que para el año 2050 los daños a la infraestructura a causa de los cambios en los patrones climáticos provocarán pérdidas económicas anuales de entre el 1,5% al 5% del PIB de la región (CEPAL 2014). Debido a que gran parte de la población de la región se concentra en las zonas urbanas y periurbanas, los eventos climáticos extremos también pueden destruir con facilidad centros importantes de infraestructura, afectando a decenas de miles de personas.

Los daños a la infraestructura y los trastornos económicos afectan de manera desproporcionada a los grupos ya marginados, como las poblaciones indígenas y otras comunidades tradicionales. Al mismo tiempo pueden socavar la capacidad de los Estados para prestar servicios públicos. Ambos factores pueden exacerbar las injusticias y el antiestatismo, que pueden intensificarse hasta transformarse en inestabilidad política (véase, por ejemplo, Cepik y Cepik 2019; Closs 2019).

Por ejemplo, una grave y persistente sequía en Venezuela exacerbó las tensiones sociales al crear una escasez de agua y electricidad procedente de la generación hidroeléctrica; el impacto fue particularmente grave en 2016, cuando el gobierno impuso apagones programados y racionamiento de agua, perjudicando a un sector agrícola ya de por sí con magros rendimientos. Estos factores de estrés también intensificaron los movimientos de refugiados desde Venezuela y hacia otros países de América del Sur. Aunque la crisis en Venezuela se describe más como una crisis humanitaria que como un riesgo de seguridad, puede agravar las tensiones sociales cuando las comunidades de acogida están mal preparadas para absorber la afluencia de recién llegados. Ya se ha producido un pico de ataques xenófobos y protestas antimigratorias en municipios brasileños cercanos a la frontera con Venezuela (Zerbato 2019).

2016 fue asimismo el año en que un desastre natural volvió a fustigar a Haití en forma del huracán Matthew. El desastre afectó a más de 2 millones de personas, principalmente en las regiones más pobres del país, destruyendo medios de subsistencia y afectando a la agricultura y al turismo en una región que depende en gran medida de esos dos sectores (Banco Mundial 2017). Hubo importantes repercusiones políticas: el huracán azotó la isla en octubre de 2016, lo que obligó a aplazar hasta noviembre las elecciones previstas para ese mes. La participación en las elecciones de noviembre fue muy baja, y el candidato ganador, Jovenel Moïse, recibió únicamente 600.000 votos en un país de 10 millones de habitantes. A principios de 2020, Haití sigue estando políticamente estancado, con el mandato de muchos parlamentarios finalizado después de que el país volviera a fracasar en su intento de celebrar elecciones en octubre de 2019 (Francia 24 2020). Aunque los desastres naturales no son el único motivo de estancamiento, hacen que resulte más difícil alcanzar la estabilidad y un compromiso político.

Estos desastres tienen el potencial de ocasionar a corto o largo plazo un colapso de la gobernanza y las instituciones. Esto resulta particularmente preocupante en

contextos en los que prevalece la desigualdad social y en los que grupos vulnerables como las mujeres, los indígenas o las poblaciones de bajos ingresos se ven desfavorecidos o incluso quedan al margen de los esfuerzos de ayuda, lo que provoca nuevas injusticias o agrava las ya existentes (López-Calva y Juárez 2008) y socava la legitimidad de los gobiernos.

## El cambio climático y el crimen organizado y ambiental

El cambio climático genera un ambiente favorable para aquellas personas que cometen delitos ambientales o pertenecen a organizaciones delictivas. Cuando la gente cuenta con escasas opciones legales para ganarse la vida y tiene reclamos contra el gobierno, es más probable que se una a grupos delictivos organizados cuyas acciones socavan la seguridad pública. Al mismo tiempo, los delitos ambientales pueden degradar aún más los recursos naturales y reducir la capacidad de los ecosistemas para absorber gases nocivos de efecto invernadero: de este modo aceleran el cambio climático y agravan las fragilidades existentes derivadas del clima. Es un círculo vicioso.

Esa dinámica suele surgir en torno a los eventos climáticos extremos, que constituyen una amenaza directa de por sí. Cuando el huracán Irma azotó el Caribe en agosto y septiembre de 2017, arrasando la isla de San Martín, hubo saqueos impunes de viviendas y tiendas debido a que las fuerzas de seguridad estaban concentradas en salvar vidas. Según el UNFPA, la violencia de género también tiende a aumentar en LAC después de los desastres (UNFPA 2010). Cuando la capacidad gubernamental para proveer servicios básicos colapsa después de eventos extremos debido a la necesidad de concentrarse en la respuesta a los desastres, los grupos delictivos organizados encuentran vacíos de gobernanza que juegan a su favor. En 2010, tras la tormenta tropical Agatha, el grupo delictivo Cachiros monopolizó los esfuerzos de ayuda para blanquear unos 6,4 millones de dólares estadounidenses obtenidos de manera ilegal (Yancey-Bragg 2017). Sin embargo, estos riesgos no se limitan a los impactos climáticos repentinos. El cambio climático paulatino también impulsa al crimen organizado. En Centroamérica, por ejemplo, las sequías prolongadas y la pérdida paralela de empleo y medios de subsistencia están facilitando el reclutamiento de hombres jóvenes en organizaciones delictivas (Albaladejo y LaSusa 2017). La selva tropical del Amazonas es una zona crítica para delitos ambientales como la minería y la extracción de madera ilegales. Por ejemplo, mientras que los mineros ilegales envenenan el agua y a las poblaciones de peces al verter mercurio en los ríos y talan zonas forestales para extraer minerales, la tala clandestina extiende aún más la deforestación y la degradación de las tierras. Además del aumento de las emisiones a través de la deforestación, esto repercute en las comunidades locales ya que amenaza sus medios de subsistencia, las expone a peligros para la salud y provoca su desplazamiento (Phillips 2018; Philips 2019).

La complejidad de las interacciones entre el delito ambiental, los grupos armados y el cambio climático también se pone de manifiesto en el aumento de la deforestación tras el acuerdo de paz y la desmovilización de las FARC en Colombia. La deforestación aumentó considerablemente debido a que el vacío de gobernanza dejado por las FARC no fue llenado con suficiente rapidez por el Estado. Junto con los gobiernos locales y los residentes de la zona, los grupos armados que no participaron en el acuerdo de paz se aprovecharon de la situación en beneficio propio, por ejemplo, mediante la tala de bosques y su conversión en tierras agrícolas (Volckhausen 2017).

## Contribución del cambio climático a la migración y la violencia urbana

Muchas de las repercusiones de seguridad del cambio climático en América Latina están relacionadas con la agricultura y la seguridad alimentaria. El aumento de la temperatura, la radiación ultravioleta, la subida del nivel del mar y los cambios en la ecología de las plagas son solo algunos de los impactos del cambio climático que afectan a la producción agrícola de la región. Quienes pierden sus medios de subsistencia agrícolas pueden trasladarse a otro lugar en busca de oportunidades económicas, ya sea a centros urbanos cercanos o a países vecinos. Los centros urbanos que no pueden acoger a los recién llegados corren el riesgo de sufrir mayores niveles de delincuencia y violencia urbana.

Según el IPCC, el cambio climático podría amenazar especialmente la agricultura de subsistencia en zonas de LAC vulnerables desde el punto de vista social y ambiental, como el noreste de Brasil. Ya se ha documentado una disminución en los rendimientos de varios cultivos en Argentina, Brasil, Chile, México y Uruguay, y esta tendencia podría intensificarse en los próximos años (IPCC 2014). El Programa Mundial de Alimentos ha determinado que las malas cosechas relacionadas con la sequía en Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua son causas fundamentales de la migración no solo en Centroamérica, sino también (aunque en mucha menor medida) a los Estados Unidos (Masters 2019).

La mayoría de los centros urbanos en LAC están sometidos a una grave presión demográfica y su infraestructura no puede hacer frente al crecimiento exponencial de la población que se traslada a las ciudades. Entre 1950 y 2010, la proporción de latinoamericanos que viven en ciudades pasó del 30% a más del 85%. Hoy en día, aproximadamente el 25% de la población urbana de la región vive en barrios marginales. (Muggah 2018). LAC se caracteriza por una serie de factores de riesgo que aumentan el potencial de que el crecimiento urbano descontrolado resulte en más violencia y delincuencia, en particular las desigualdades estructurales, el historial de violencia y conflicto, el desempleo juvenil y las respuestas limitadas de las instituciones de seguridad y justicia. Aunque la urbanización descontrolada no es un problema nuevo en la región, la cada vez mayor gravedad de los trastornos climáticos que afectan a los medios de subsistencia está destinada en este contexto a agravar aún más las crisis urbanas en LAC.



## El futuro de la actividad extractiva en un clima cambiante

Los recursos extractivos (minerales, petróleo y gas) son factores muy importantes para el desarrollo económico en LAC. Sin embargo, existe un largo historial de conflictos en torno a estos recursos, y es muy probable que estos conflictos empeoren a medida que el cambio climático aumenta la presión sobre los recursos terrestres e hídricos y agrava los impactos ambientales de la minería. Por otra parte, los esfuerzos de los países para reducir el uso de combustibles fósiles harán que disminuyan los ingresos que los países pueden obtener de la exportación de esos productos, lo que socava los medios de subsistencia y puede aumentar las tensiones sociales, como se detalla en el primer riesgo de fragilidad climática.

La región posee un largo historial de conflictos en torno a los recursos que afectan a los pueblos indígenas. Impulsados por la expansión de las actividades mineras en todo el continente, en particular en zonas indígenas y ecológicamente sensibles, los conflictos en torno a los recursos extractivos han aumentado de manera considerable. En comparación con otras regiones del mundo, esos conflictos suelen intensificarse hasta transformarse en violencia (Andrews et al. 2016). A menudo surgen conflictos en zonas periféricas en torno al uso y el acceso a los recursos terrestres e hídricos, impactos negativos en el medio ambiente o la salud y la distribución de los beneficios; las tensiones en torno a la concentración de tierras en Colombia constituyen un buen ejemplo de ello (Kleffman y Lema 2019). El cambio climático puede exacerbar estas dinámicas. Aumentará los riesgos de impactos ambientales y sociales negativos de la minería, incrementando por ejemplo el riesgo de que se produzcan colapsos en presas de relaves y almacenes por causa de eventos climáticos extremos o aumentando la escasez de agua (Rüttinger 2016). Este mayor impacto de la minería se hará sentir incluso con más intensidad debido a que las comunidades locales tendrán que hacer frente al mismo tiempo al impacto en aumento del cambio climático en sus medios de subsistencia (Auberger 2019).

A medida que avanza la concientización acerca de las devastadoras consecuencias económicas del cambio climático, los países que dependen de los combustibles fósiles se enfrentan a nuevos desafíos a la hora de descarbonizar sus economías.

Los gobiernos deben tener en cuenta la posibilidad de contar con activos varados<sup>4</sup> y que se produzca una disminución de los ingresos a partir de exportaciones de combustibles fósiles (Ivleva et al. 2018). Los esfuerzos para reducir el uso de combustibles fósiles están amenazando al sector petrolero, no solo en países productores consolidados como Brasil, México y Venezuela, sino también en países que recientemente han descubierto nuevas reservas y han apostado con fuerza por los combustibles fósiles, como es el caso de Guyana (Maybin 2019). Si bien es extremo, el colapso en el precio del petróleo a causa de la pandemia de COVID-19 es un anticipo del tipo de crisis de demanda que los exportadores deben prever a medida que los países adoptan medidas para reducir la producción de combustibles fósiles.

Por otra parte, la descarbonización no marcará el fin de la minería o de la extracción de recursos. Algunos países intentarán explotar sus depósitos de petróleo y gas mientras puedan. Además aumentará la demanda de otros recursos naturales tales como los minerales y metales utilizados en las tecnologías de

<sup>4</sup> Los activos varados son activos económicos que pierden valor mucho antes de lo previsto como resultado de cambios legislativos, fuerzas del mercado, innovaciones disruptivas, convenciones sociales o crisis ambientales (Bos 2019).



energía limpia (el litio y el cobre, por ejemplo) y con ella los riesgos de conflictos locales en torno a la exploración y extracción de estos recursos (Dominish 2019).

### Aumento en la propagación de enfermedades

El cambio climático también tiene consecuencias para la seguridad sanitaria en LAC, aunque los efectos actuales y previstos varían a lo largo de la región. El aumento previsto de la temperatura en grandes ciudades como Ciudad de México y Santiago, que ya presentan altos niveles de contaminación, puede afectar más intensamente la salud humana, por ejemplo a causa de un aumento del asma y otras enfermedades respiratorias (Moreno 2006). Además, la intensificación de fenómenos climáticos como El Niño y La Niña provocan cambios en las poblaciones de vectores de enfermedades y en la incidencia de enfermedades transmitidas por el agua en América del Sur, incluido el paludismo (Organización Mundial de la Salud 2016). Varios estudios han demostrado que la mayor inestabilidad climática ha contribuido al afloramiento de infecciones transmitidas por mosquitos como el dengue, el chikunguya y el zika. Algunos expertos en salud mundial consideran que los brotes de esas enfermedades son una cuestión de seguridad regional e incluso mundial (Gostin y Hodge 2016). Varios cambios físicos y biofísicos inducidos por el clima en el medio ambiente perjudican los medios de subsistencia de los seres humanos, como por ejemplo la contaminación de fuentes de agua dulce con patógenos nocivos (Population Reference Bureau 2007, Bárcena et al. 2018). El huracán Matthew provocó un fuerte aumento de casos de cólera en Haití (Banco Mundial 2017). Con la nueva pandemia de coronavirus que comenzó a finales de 2019 y que golpeó a la región en 2020, las infraestructuras sanitarias de LAC podrían volverse más frágiles (Winter 2020).



© UN Photo/Logan Abassi

## CONTEXTO INSTITUCIONAL Y DE POLÍTICAS

En la región, los debates acerca del cambio climático se han centrado principalmente en cómo diseñar y adaptar las instituciones gubernamentales encargadas de la agenda de acción climática, en especial a causa de la naturaleza transversal de los desafíos que implica. En los distintos países de LAC, las estructuras y los ministerios a nivel federal (por lo general el Ministerio del Medio Ambiente o del Interior) se centran tanto en cuestiones ambientales como en el cambio climático. Su acción se complementa con comisiones interministeriales e instrumentos de políticas más específicos, como el Plan de Acción para Prevención y Control de la Deforestación en la Amazonía (PPCDAm), creado en 2004 y coordinado por el Gabinete de la Presidencia brasileña hasta 2013, año en que fue transferido al Ministerio de Medio Ambiente. También hay organismos especializados en cada país, como el Instituto Brasileño del Medio Ambiente y de los Recursos Naturales Renovables IBAMA, que vigila y combate la deforestación y otros delitos ambientales en el territorio brasileño (Ministério do Meio Ambiente 2020).

En el Amazonas, una variedad de fuerzas de seguridad que incluye a las policías federal, militar y civil está involucrada en la vigilancia de la deforestación, aunque estas varían ampliamente en toda la región tanto en cuanto a estructura como a la división de sus tareas. Algunos de estos sistemas de vigilancia se basan en tecnologías avanzadas tales como satélites de cobertura terrestre, y existen iniciativas de cooperación en la región del Amazonas para intercambiar información mediante estos datos. Aunque estos mecanismos detectan hasta un cierto punto los delitos ambientales, se ven obstaculizados por la inmensidad de la región y, desde 2019, por las políticas gubernamentales destinadas a debilitar los mecanismos de vigilancia (Amaral 2019).

No obstante, en la región existe en general una falta notable de cooperación en materia de reducción del riesgo de desastres, incluso en lo que respecta a la subida del nivel del mar (a excepción de los Estados insulares del Caribe). El Organismo del Caribe para la Gestión de Emergencias en Casos de Desastre (CDEMA por sus siglas en inglés) es una red de apoyo interregional de unidades de emergencia independientes en toda la región del Caribe. El CDEMA es uno de los pocos organismos de la región que reconoce explícitamente los vínculos entre el cambio climático, el desarrollo y la seguridad, centrándose en el fomento de la capacidad de recuperación de las múltiples partes interesadas. En diciembre de 2018, por ejemplo, el CDEMA celebró una mesa redonda sobre "La gran pregunta: ¿cuáles son las acciones necesarias para un Caribe seguro y con capacidad de recuperación?" que incluyó un debate acerca de cómo el cambio climático contribuye a las corrientes delictivas transregionales y otros retos en materia de seguridad (CDEMA 2018).

Formada por los estados que comparten el territorio amazónico (Brasil, Bolivia, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela), la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (conocida como OTCA) se presenta como un "bloque social y ambiental". Como parte de su Agenda Estratégica de Cooperación Amazónica, la organización cuenta con un programa regional sobre cambio climático, así como con objetivos estratégicos relacionados con la infraestructura y el transporte, las cuestiones indígenas y la salud regional (OTCA 2017). Aunque en este marco se hacen referencias ocasionales a la seguridad alimentaria y sanitaria (véase por ejemplo la página 34), se centra en cuestiones individuales y no vincula al clima con la seguridad. En términos más generales, la mayoría de los

estados miembros de la OTCA han sostenido históricamente discursos vehementes de soberanía nacional, lo que pone obstáculos al desarrollo de iniciativas concretas de cooperación sobre el cambio climático a pesar de la participación de la organización en áreas específicas, como la vigilancia de la cubierta forestal (OTCA 2017).

En la región hay un bajo nivel de concientización acerca de los vínculos entre el clima y la seguridad, como queda demostrado por el estado incipiente de las investigaciones y los debates de políticas que tratan el tema (para un contraargumento, véase Abdenur, Kuele y Amorim 2019). En cambio, los marcos e instituciones de la región abordan el cambio climático mediante instrumentos tales como planes nacionales de adaptación y leyes nacionales en vez de iniciativas de seguridad a través de instituciones de seguridad pública y defensa nacional. Mecanismos regionales como el Mercosur, la Organización de Estados Americanos (OEA), la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR), la Alianza del Pacífico y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) o bien se centran más en la cooperación económica o bien se encuentran paralizados por disputas políticas, y la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (ATCO) carece de la voluntad política de sus estados miembros para fomentar una cooperación efectiva en este frente a pesar de la creciente concientización acerca de los riesgos relacionados con el clima. Así y todo, el fuerte enfoque en la economía no siempre constituye un obstáculo para la mitigación del clima, y a menudo es un motor para la acción: como sector líder en la región, la agricultura ha sido objeto de diversos planes de mitigación del clima en toda la región de LAC, que abarcan desde planes de adaptación y preparación para eventos climáticos extremos hasta estrategias para prácticas agrícolas con bajas emisiones de carbono (Le Coq et al. Al, 2019). Otra área a la que apuntan las políticas de mitigación es la gestión de bosques y tierras. En el contexto del Desafío de Bonn<sup>5</sup>, varios países de LAC han planificado e implementado proyectos de reforestación y restauración (Romjin et al. 2019).

Otro desafío en el diseño de instituciones capaces de enfrentar los desafíos del cambio climático en LAC es que existe una brecha importante en cuanto a la implementación de políticas. Un informe del 2012 de la Plataforma Climática Latinoamericana (PCL) en el que se evaluaba el estado de las políticas climáticas en los sectores agrícola y forestal de LAC determinó la existencia de brechas importantes de implementación de políticas y programas climáticos en los diez países estudiados (PLACC 2012). Al faltar o ser inadecuados los mecanismos de rendición de cuentas en materia de políticas climáticas o los organismos con facultades para revisar las políticas y emitir informes, es probable que la implementación continúe siendo un desafío clave. Este escenario es particularmente grave cuando escasean los recursos financieros y organizativos. Otro desafío reside en la falta de coordinación dentro de los gobiernos; la mayoría de las veces, los distintos ministerios trabajan con una coordinación inadecuada en todo el sistema. También existe una gran disparidad entre los estados en cuanto a estructuras gubernamentales muy descentralizadas.

Si bien los donantes se esfuerzan por fomentar estrategias de adaptación y mitigación más eficaces en LAC, en algunas partes de la región se enfrentan no solo a una capacidad limitada sino también a una resistencia política, como se

---

<sup>5</sup> El Desafío de Bonn es una iniciativa del gobierno alemán y de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN) que hasta el año 2030 apunta a restaurar 350 millones de hectáreas de las tierras deforestadas y degradadas en el mundo. Véase: [www.bonnchallenge.org](http://www.bonnchallenge.org).

refleja en el debilitamiento del Fondo Amazónico (que se nutrió de recursos de Noruega y Alemania) en Brasil (Boffey 2019).



## PUNTOS DE PARTIDA PARA HACER FRENTE A LOS RIESGOS DE FRAGILIDAD CLIMÁTICA

Los Estados de LAC han adoptado algunas medidas para hacer frente a los efectos y riesgos climáticos, ya sea mediante compromisos importantes de reducción de las emisiones (como en los casos de Brasil, México, Perú y Colombia) o mediante esfuerzos para frenar la deforestación. Sin embargo, estos esfuerzos están sujetos a retrocesos políticos, como se observa en Brasil y Colombia. Otros países, entre ellos Chile, Costa Rica, Nicaragua, Perú y Uruguay, están realizando grandes inversiones en energía renovable y en tecnologías asociadas. Varios países, ya sea en forma individual o mediante acuerdos de cooperación, han aumentado su capacidad de gestión de riesgos de desastre, especialmente en el Caribe.

Desde una perspectiva de políticas, las partes interesadas han comenzado a prestar más atención a evaluar los impactos previstos del cambio climático en los sectores clave de la economía y a promover leyes ambientales, innovaciones urbanas y programas de protección ambiental. A pesar del apoyo por parte de organizaciones como la Unión Europea y la ONU con su programa para el medio ambiente, incluso en vías de una mayor cooperación climática a nivel regional, aún se requiere de una capacidad más sólida de evaluación, planificación y diseño de respuesta para poder hacer frente a los impactos previstos del cambio climático y cómo estos se relacionan con la seguridad.

La falta general de concientización acerca de los vínculos entre el cambio climático y la seguridad implica que la existencia de políticas e instrumentos específicos en la región es acotada o directamente nula.

Sin embargo, hay actores que le otorgan importancia a ciertos temas a diferentes niveles institucionales y de políticas, y más allá de sus diversas convicciones políticas. Centrarse en esos temas puede generar consentimiento y alentar la cooperación para hacer frente a riesgos de fragilidad climática:

- **Reducción del Riesgo de Desastres (RRD):** debido a que los debates que vinculan al cambio climático con la seguridad son más comunes en esta área, dentro del amplio concepto de la capacidad de recuperación, estructuras como el CDEMA en el Caribe, el Centro Regional de Información sobre Desastres para América Latina y el Caribe (CRID) y la CELAC, que ha desarrollado una estrategia de RRD centrada en el sector agrícola y en la seguridad alimentaria y nutricional. Estas pueden servir como plataformas estratégicas para iniciar el debate y promover la cooperación en torno al tema. Puede que sea más fácil fomentar inicialmente la cooperación en torno a la RRD debido a lo delicados que se han vuelto los debates sobre el cambio climático en ciertos países. Sin embargo, es importante ampliar el debate para abordar otros aspectos del clima y la seguridad, incluida la forma en que un fenómeno más progresivo (como la erosión gradual del suelo) afecta a los medios de subsistencia.
- **Delitos ambientales:** existe una bibliografía consolidada de investigación y políticas sobre delitos ambientales que incluye la deforestación ilegal, la extracción de fauna y flora, la contaminación y la minería ilegal. En algunos de esos debates se establecen vínculos entre estas actividades y los resultados en materia de seguridad, incluida la incidencia de los delitos violentos, la explotación sexual y la trata de personas. En el plano nacional, las estructuras institucionales que se ocupan de los delitos

ambientales (por ejemplo, los organismos de vigilancia de la deforestación y las unidades de las fuerzas del orden que se ocupan de los delitos ambientales) constituyen de este modo otro punto de partida para establecer vínculos claros entre el cambio climático y la seguridad. Aunque los mecanismos multilaterales de cooperación internacional en materia de delitos ambientales son prácticamente inexistentes, hay plataformas regionales como la Comunidad de Policías de América (Ameripol) y la OTCA que pueden dar cabida a la cooperación regional en estas cuestiones. Por otra parte, se puede fortalecer la cooperación bilateral en cuanto a la prevención y la desarticulación de las redes delictivas que cometen crímenes ambientales.

- **Migración y desplazamiento:** Para las poblaciones rurales y todas aquellas personas que dependen del equilibrio en los elementos de la naturaleza, el cambio climático no es un problema de aparición lenta, sino que supone un riesgo inmediato para su supervivencia. La migración masiva desde Centroamérica hacia los Estados Unidos en 2019 tuvo su origen en la pérdida a gran escala de cosechas durante un período prolongado, en conjunto con la pérdida de tierras y bienes materiales a causa de la subida del nivel del mar (Bassetti 2019). A nivel nacional, la incapacidad de garantizar los medios de subsistencia es un factor agravante de las rápidas tendencias de urbanización y las tensiones resultantes, entre ellas la delincuencia urbana. El apoyo técnico, educativo y financiero dedicado a la restitución de tierras degradadas, la implementación y el mantenimiento de sistemas sustentables de producción de alimentos y la conservación de la naturaleza puede contribuir a mitigar estas tendencias.
- **Capacidad de recuperación urbana:** el fomento de la capacidad de recuperación ante crisis climáticas en centros urbanos es una estrategia fundamental de seguridad. La alta densidad de población y la múltiple dependencia de infraestructuras y cadenas de suministro para acceder a todos los servicios básicos hacen que los centros urbanos estén peligrosamente expuestos a eventos climáticos extremos, así como al aumento de la delincuencia en un escenario de escasez de alimentos y recursos. La inversión en fuentes de energía adicionales híbridas y descentralizadas, la creación de oasis verdes emplazados estratégicamente con el fin de absorber inundaciones y contener incendios, y la creación de planes de emergencia para panoramas de catástrofes son algunos de los ejemplos acerca de cómo lograr que las ciudades sean más resistentes ante el clima y menos vulnerables al caos social provocado por eventos climáticos extremos.

¿Quién debe actuar? Incluso aunque ciertos gobiernos nacionales o ministerios de medio ambiente se resisten a abordar cuestiones de seguridad climática, hay una serie de actores, tanto a nivel de la ONU como a nivel subnacional, que pueden intensificar y mejorar la seguridad climática:

La gama de actores relevantes incluye no solo al sistema de la ONU sino también a una serie de actores regionales, nacionales y subnacionales:

- **Actores de la ONU:** Los países que acogen misiones de la ONU, ya sean operaciones políticas o de paz, ofrecen oportunidades para colaborar más estrechamente con el clima y la seguridad, en parte debido a que el sistema de la ONU está cada vez más en sintonía con estos vínculos después de que varias resoluciones del Consejo de Seguridad de la ONU hayan

quedado obsoletas y el Secretario General haya hecho varios esfuerzos para destacar el tema en sus discursos. Las PDA también se sitúan de manera estratégica ya que van más allá de las preocupaciones de paz y desarrollo en el centro de la visión preventiva de la ONU. Las PDA se aplican actualmente en el Caribe, El Salvador, Guatemala, Guyana/Surinam, Honduras y Venezuela. En toda la región, el sistema de la ONU debería incorporar la evaluación de riesgos climáticos y de seguridad en el Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas (antes denominado Marcos de Asistencia para el Desarrollo de las Naciones Unidas) y otros instrumentos de planificación. Los mecanismos de clima y seguridad de la ONU también deberían tener en cuenta la posibilidad de poner a prueba sus nuevos instrumentos mediante un estudio de casos en la región.

- **Gobiernos subnacionales:** La mayor economía de la región, Brasil, está actualmente bajo un gobierno de extrema derecha que a menudo ha emitido declaraciones de escepticismo climático, mientras que otros estados de LAC han emergido o pueden emerger como "campeones" potenciales del debate. Especialmente la República Dominicana (que ha organizado un debate sobre el clima y la seguridad durante su presidencia del Consejo de Seguridad de las ONU) y todos los estados miembros de la ONU que se han sumado a los mecanismos de amigos de clima y seguridad. Incluso en estados con gobiernos que niegan el cambio climático, como Brasil, los gobiernos subnacionales han trabajado de manera individual o colectiva en cuestiones climáticas. Por ejemplo, varios gobernadores de estados de la Amazonia brasileña han pasado por alto al gobierno federal y han formado una coalición para buscar soluciones a la deforestación y otros problemas relacionados con el clima (Vick 2019).
- **Sociedad civil:** Los campeones también se encuentran dentro del vasto y variado ecosistema de entidades de la sociedad civil de la región, desde universidades y centros de investigación hasta laboratorios de ideas y organizaciones no gubernamentales (ONG). Además de llamar la atención sobre los vínculos entre el cambio climático y la seguridad, estos campeones pueden promover una política eficaz en este ámbito mediante el fomento de intercambios acerca de posibles soluciones y mejores prácticas. En algunos casos también han formado coaliciones con centros de investigación y entidades del sector privado para impulsar avances en la agenda climática (véase por ejemplo Coalizão Brasil 2020). Estos acuerdos innovadores e intersectoriales pueden resultar esenciales a la hora de determinar un terreno común entre actores dispares en una región que ya está sufriendo los efectos del clima y la seguridad.

## REFERENCIAS

- Abdenur, Adriana Erthal 2018: Environmental Rights: Threats to Activists in Brazil. Obtenido en <https://www.climate-diplomacy.org/news/environmental-rights-threats-activists-brazil>.
- Abdenur, Adriana Erthal, Giovanna Kuele y Alice Amorim (eds) 2019: Clima y Seguridad en América Latina. Rio de Janeiro: Instituto Igarapé/Instituto Clima y Sociedad.
- Albaladejo, Angelika y Mike LaSusa 2017: The Perfect Storm: How Climate Change Exacerbates Crime and Insecurity in LatAm. En: Insight Crime. Obtenido en <https://www.insightcrime.org/news/analysis/perfect-storm-climate-change-exacerbates-crime-insecurity-latin-america-caribbean/>.
- Aljazeera 2019: 3 journalists killed in Mexico in less than a week. Obtenido en [https://www.aljazeera.com/news/2019/08/journalists-killed-mexico-week-190803144957086.html?utm\\_source=website&utm\\_medium=article\\_page&utm\\_campaign=read\\_more\\_links](https://www.aljazeera.com/news/2019/08/journalists-killed-mexico-week-190803144957086.html?utm_source=website&utm_medium=article_page&utm_campaign=read_more_links).
- Alvim, Diego 2017: Prejuízo do Cavez com tempestade chega a US\$ 9 milhões. En: O Vale. Obtenido en [https://www.ovale.com.br/\\_conteudo/2017/10/nossa\\_regiao/22037-prejuizo-do-cavex-com-tempestade-chega-a-us-9-milhoes.html](https://www.ovale.com.br/_conteudo/2017/10/nossa_regiao/22037-prejuizo-do-cavex-com-tempestade-chega-a-us-9-milhoes.html).
- Amaral, Ana Carolina 2019: Decisões da gestão Bolsonaro fragilizam controle ambiental. En: Folha de São Paulo. Obtenido en <https://www1.folha.uol.com.br/ambiente/2019/08/decisoes-da-gestao-bolsonaro-fragilizam-controle-ambiental.shtml>.
- Ambrus, Steven 2018: Facing climate change's threat to Caribbean tourism. Inter-American Development Bank. Obtenido en <https://blogs.iadb.org/ideas-matter/en/facing-climate-changes-threat-to-caribbean-tourism/>.
- Andrews, Tony; Bernarda Elizalde, Philippe Le Billion, Hoon Oh Chang, David Reyes e Ian Thomson 2016: The Rise in Conflict Associated with Mining Operations: What Lies Beneath? CIRDI. Obtenido en: <https://cirdi.ca/wp-content/uploads/2017/06/Conflict-Full-Layout-060817.pdf>.
- Arshat, Adrienne 2014: Urbanization in Latin America. Washington, DC: Atlantic Council. Obtenido en [https://www.atlanticcouncil.org/wp-content/uploads/2014/02/20140205\\_LatAm\\_UrbanizationTwoPager.pdf](https://www.atlanticcouncil.org/wp-content/uploads/2014/02/20140205_LatAm_UrbanizationTwoPager.pdf).
- Auberger, Andreas; Pia van Ackern, Timon Leopold, Lukas Rüttinger y Regine Vogt 2019: Addressing climate change impacts on mining. Umweltbundesamt. Obtenido de: [https://www.umweltbundesamt.de/sites/default/files/medien/421/dokumente/klimress\\_workingpaper\\_igf-agm2019.pdf](https://www.umweltbundesamt.de/sites/default/files/medien/421/dokumente/klimress_workingpaper_igf-agm2019.pdf).
- Bárcena, Alicia; Mario Cimoli, Joseluis Samaniego y Ricardo Pérez 2018: Economics of Climate Change in Latin America and the Caribbean. Santiago: CEPAL. Obtenido en [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/43889/1/S1800475\\_en.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/43889/1/S1800475_en.pdf).
- Barragán, Maryluz 2017: Poverty, inequality and discrimination in Latin America. En: Dejusticia. Obtenido en <https://www.dejusticia.org/en/column/poverty-inequality-discrimination-latin-america/>.
- Barrett, Oliver 2019: How Climate Change Risks Magnify Economic and Security Vulnerabilities Case Study: Venezuela and its Neighbors. En: Abdenur, Adriana Erthal, Giovanna Kuele y Alice Amorim (eds) 2019. Clima y Seguridad en América Latina, pags. 13-26. Rio de Janeiro: Instituto Igarapé/Instituto Clima y Sociedad.
- Bassetti, Francesco 2019: Environmental Migrants: Up to 1 billion by 2050. Obtenido en <https://www.climateforesight.eu/migrations/environmental-migrants-up-to-1-billion-by-2050/>.
- Boffey, Daniel 2019: Norway halts Amazon fund donation in dispute with Brazil. En: The Guardian. Obtenido en <https://www.theguardian.com/world/2019/aug/16/norway-halts-amazon-fund-donation-dispute-brazil-deforestation-jair-bolsonaro>.



- Bos, Kyra y Joyeeta Gupta 2019: Stranded assets and stranded resources: Implications for climate change mitigation and global sustainable development. Science Direct. Obtenido en: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2214629618305383>
- Briscoe, Ivan y David Keseberg 2019: Only Connect: the Survival and Spread of Organized Crime in Latin America. PRISM Journal, National Defense University. Obtenido en <https://cco.ndu.edu/News/Article/1767435/only-connect-the-survival-and-spread-of-organized-crime-in-latin-america/>.
- Buytaert, Wouter; Simon Moulds, Luis Acosta, Bert De Bièvre, Carlos Olmos, Marcos Villacis, Carolina Tovar y Koen M J Verbist 2017: Glacial melt content of water use in the tropical Andes. Environmental Research Letters 12:11. Obtenido el 02/03/2020 de <https://iopscience.iop.org/article/10.1088/1748-9326/aa926c>.
- Caggiano Blanco, R. C. H.; Berti, N. T. 2019: Right-Wing Populism in Latin America: Self-Interest over Social Welfare. Global Dialogue, 9(1), pags. 47-49.
- Casey, Nicholas 2016: Climate Change Claims a Lake, and an Identity. En: The New York Times. Obtenido en: <https://www.nytimes.com/interactive/2016/07/07/world/americas/bolivia-climate-change-lake-poopo.html>.
- CDEMA 2018: The big question: what are the actions required for a resilient and secure Caribbean?. En: St Lucia News Online. Obtenido en <https://www.stlucianewsonline.com/the-big-question-what-are-the-actions-required-for-a-resilient-and-secure-caribbean/>.
- CEPAL 2014: La economía del cambio climático en América Latina y el Caribe: paradojas y desafíos. Obtenido en <https://www.cepal.org/es/publicaciones/37471-la-economia-cambio-climatico-america-latina-caribe-paradojas-desafios-sintesis>.
- CEPAL 2017: Social Panorama of Latin America. Obtenido en [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/42717/6/S1800001\\_en.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/42717/6/S1800001_en.pdf).
- Cepik, Marco y Hanna Machando Cepik 2019: Climate change and security in the Amazon: vulnerability and risks for indigenous peoples on the Acre-Ucayali border. En: Abdenur, Adriana Erthal, Giovanna Kuele y Alice Amorim (eds) 2019 Clima y Seguridad en América Latina, pags. 77-90. Rio de Janeiro: Instituto Igarapé/Instituto Clima y Sociedad.
- Closs, Marilia 2019: Climate change, social conflict and the complexification of crime in Bolivia: an analysis of the impact of floods and storms in Chapare as coca growing region. En: Abdenur, Adriana Erthal, Giovanna Kuele y Alice Amorim (eds) 2019. Clima y Seguridad en América Latina, pags. 41-53. Rio de Janeiro: Instituto Igarapé/Instituto Clima y Sociedad.
- Coalizão Brasil 2020: Cima, Florestas e Agricultura. Obtenido en <http://www.coalizaobr.com.br/home/>.
- Cohen, Sandra 2019: Uso excessivo da força policial, o elo entre os protestos na América Latina. En: O Globo. Obtenido en <https://g1.globo.com/mundo/blog/sandra-cohen/post/2019/11/29/uso-excessivo-da-forca-policial-o-elo-entre-os-protestos-na-america-latina.ghtml>.
- Collins, Joshua 2019: Mapped: The Venezuelan diaspora and growing emigration challenges. En: The New Humanitarian. Obtenido en <https://www.thenewhumanitarian.org/news/2019/11/21/Venezuela-migrants-visa-restrictions-Colombia>.
- Contesse, Jorge 2019: Conservative Governments and Latin America's Human Rights Landscape. Obtenido en <https://ssrn.com/abstract=3486444>.
- Corrales, Javier 2019: How to Tackle Venezuela's Military Problem. En: NY Times. Obtenido en <https://www.nytimes.com/2019/03/04/opinion/venezuela-military-maduro-guaido.html>.
- Dominish, E., Florin, N. y Teske, S., 2019: Responsible Minerals Sourcing for Renewable Energy. Report prepared for Earthworks by the Institute for Sustainable Futures, University of Technology Sydney. Obtenido en: <https://www.uts.edu.au/sites/default/files/2019->

[04/ISFEarthworks\\_Responsible%20minerals%20sourcing%20for%20renewable%20energy\\_Executive%20summary.pdf](#).

The Economist 2017: Murderous Latin American police need to start policing themselves. Obtenido en <https://www.economist.com/the-americas/2017/10/26/murderous-latin-american-police-need-to-start-policing-themselves>.

The Economist 2018: Latin America needs an infrastructure upgrade. Obtenido en <https://www.economist.com/the-americas/2018/03/10/latin-america-needs-an-infrastructure-upgrade>.

Fargo, Jason; Viscidi, Lisa 2015: Local Conflicts and Natural Resources: A Balancing Act for Latin American countries. The Dialogue. Obtenido en <https://www.thedialogue.org/analysis/local-conflicts-natural-resources-in-latin-america/>

Fay, Marianne; Luis Alberto Andres, Charles Fox, Ulf Narloch y Michael Slawson 2017: Rethinking Infrastructure in Latin America and the Caribbean: Spending Better to Achieve More. Washington, DC: The World Bank.

Fay, Marianne; Laderchi, Caterina R. 2005: Urban poverty in Latin America and the Caribbean: Setting the stage. En: The Urban Poor in Latin America. Washington, DC: The World Bank.

Figliuoli, Lorenzo, Valentina Flamini, Frederic Lambert y Rosalind Mowatt 2018: Is Latin America prepared for an aging population? International Monetary Fund View & Commentaries. Obtenido en <https://www.imf.org/en/News/Articles/2018/12/11/blog-is-latin-america-prepared-for-an-aging-population>.

Folha de S. Paulo 2019: Bolsonaro Claims Amazon Fires Could Have Been Caused by NGOs. Obtenido en <https://www1.folha.uol.com.br/internacional/en/scienceandhealth/2019/08/bolsonaro-claims-amazon-fires-could-have-been-caused-by-ngos.shtml>.

Folly, Maiara 2018: Migrantes invisíveis: a crise de deslocamento forçado no Brasil. Igarapé Institute Strategic Note 29. Obtenido en <https://igarape.org.br/wp-content/uploads/2018/03/Migrantes-invis%C3%ADveis.pdf>.

France 24 2020: Political crisis in Haiti could lead to president ruling single-handedly. Obtenido en <https://www.france24.com/en/20200114-political-crisis-in-haiti-could-result-in-president-ruling-single-handedly>

Freedom House 2018: Freedom in the World 2018: Democracy in Crisis. Obtenido en <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/freedom-world-2018>.

Gostin, Lawrence O. and James G.Hodge 2016: Zika virus and global health security. En: The Lancet Infectious Diseases 16(10). Obtenido en [https://www.thelancet.com/journals/laninf/article/PIIS1473-3099\(16\)30332-2/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/laninf/article/PIIS1473-3099(16)30332-2/fulltext).

Hinsdale, Heremy 2018: Vanishing Glaciers: The Future of Water in Peru's High Andes. State of the Planet. Earth Institute. Obtenido en <https://blogs.ei.columbia.edu/2018/06/12/vanishing-glaciers-future-water-perus-high-andes/>.

Igarapé Institute 2018: Citizen security in Latin America: Facts and Figures. Strategic Paper 33. Obtenido en <https://igarape.org.br/wp-content/uploads/2018/04/Citizen-Security-in-Latin-America-Facts-and-Figures.pdf>.

IACHR 2017: Pobreza y derechos humanos. Inter-American Commission on Human Rights. Obtenido en <https://www.oas.org/es/cidh/informes/pdfs/PobrezaDDHH2017.pdf>.

Ingber, Sasha 2019: Former FARC Leaders Announce 'New Stage Of Fighting,' Upending Colombia's Peace Deal. Obtenido en <https://www.npr.org/2019/08/29/755425619/former-farc-leaders-announce-new-stage-of-fighting-upending-colombia-s-peace-dea?t=1583346730512>.

IPCC 2014: Central and South America. En: Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part B: Regional Aspects. Contribution of Working Group II to the Fifth Assessment Report of the

- Intergovernmental Panel on Climate Change. Cambridge University Press, Cambridge, United Kingdom and New York, NY, USA, pp. 1499-1566. Obtenido en [https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/02/WGIAR5-Chap27\\_FINAL.pdf](https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/02/WGIAR5-Chap27_FINAL.pdf).
- IPCC 2018: Global Warming of 1.5°C. An IPCC Special Report on the impacts of global warming of 1.5°C above pre-industrial levels and related global greenhouse gas emission pathways, in the context of strengthening the global response to the threat of climate change, sustainable development, and efforts to eradicate poverty [Masson-Delmotte, V., P. Zhai, H.-O. Pörtner, D. Roberts, J. Skea, P.R. Shukla, A. Pirani, W. Moufouma-Okia, C. Péan, R. Pidcock, S. Connors, J.B.R. Matthews, Y. Chen, X. Zhou, M.I. Gomis, E. Lonnoy, T. Maycock, M. Tignor, y T. Waterfield (eds.)]. In Press. Obtenido en [https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2019/06/SR15\\_Full\\_Report\\_Low\\_Res.pdf](https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2019/06/SR15_Full_Report_Low_Res.pdf).
- Ileva, Daria; Tim Schlösser, Christine Scholl, Kim Schultze and Stephan Wolters 2017: From Riches to Rags? Stranded Assets and the Governance Implications for the Fossil Fuel Sector. Bonn/Eschborn: Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH. Obtenido en <https://www.adelphi.de/en/system/files/mediathek/bilder/From%20Riches%20to%20Rags%20-%20Stranded%20Assets%20and%20the%20Governance%20Implications%20for%20the%20Fossil%20Fuel%20Sector%20-%20GIZ%20adelphi.pdf>.
- Iza, Alejandro; Juan C. Sanchez y Matt Hulse 2014: Managing transboundary rivers in Latin America -could a global convention help? IUCN Environmental Law Centre. Obtenido en [https://www.iucn.org/sites/dev/files/managing\\_transboundary\\_rivers\\_in\\_latin\\_america\\_-\\_final\\_english.pdf](https://www.iucn.org/sites/dev/files/managing_transboundary_rivers_in_latin_america_-_final_english.pdf).
- Kleffman, Johanna y Sebastian Lema 2019: Linking climate change and peacebuilding in Colombia through land access. Climate Diplomacy. Obtenido en: <https://www.climate-diplomacy.org/news/linking-climate-change-and-peacebuilding-colombia-through-land-access>
- LAPC 2012: Challenges for a climate compatible development: how to strengthen agricultural, livestock and forestry public policies. Obtenido en <https://www.eldis.org/document/A65517>.
- Latin America Advisor 2018: How much is fake news influencing Latin elections? Obtenido en <https://www.thedialogue.org/analysis/how-much-is-fake-news-influencing-latin-elections/>.
- Leahy, Stephen 2018: 2019 may be the hottest year yet--here's why. En: National Geographic, 6. Obtenido en <https://www.nationalgeographic.com/environment/2018/12/2019-may-be-hottest-year-yet-el-nino-climate-change/>.
- Le Coq, Jean-François; Eric Sabourin, Carolina Milhorange, Fanny Howland et al. 2019: Comparative dynamics of integration of climate change issue in policies for agricultural sector in Latin America and Caribe. CGIAR. Obtenido en <http://agritrop.cirad.fr/593751/1/Poster%20CSA%20Le%20Coq%20et%20al%20-%20comparison%20V03.pdf>.
- López-Calva, Luis F. y Juárez, Eduardo Ortiz 2008: Evidence and Policy Lessons on the Link between Disaster Risk and Poverty in Latin America: Summary of Regional Studies. UNDP Regional Bureau for Latin America and the Caribbean. Obtenido en <https://www.preventionweb.net/english/hyogo/gar/background-papers/documents/Chap3/LAC-overview/LAC-Oveview.pdf>.
- Marengo, Jose A., Roger Rodrigues Torres y Lincoln Muniz Alves 2016: Drought in Northeast Brazil-- past, present, and future. En: Theoretical and Applied Climatology. Obtenido en <http://danida.vnu.edu.vn/cpis/files/Refs/Drought/Drought%20in%20Northeast%20Brazil%E2%80%94past,%20present,%20and%20future.pdf>.
- Masters, Jeff 2019: Fifth Straight Year of Central American Drought Helping Drive Migration. Scientific American. Obtenido en <https://blogs.scientificamerican.com/eye-of-the-storm/fifth-straight-year-of-central-american-drought-helping-drive-migration/>.
- Maybin, Simon 2019: Will Guyana soon be the richest country in the world? BBC News. Obtenido en <https://www.bbc.com/news/world-latin-america-48185246>.

- Menéndez, Carmen 2019: AMLO y Alberto Fernández, el eje de izquierdas se construye en México. Euronews. Obtenido en <https://es.euronews.com/2019/11/05/amlo-y-alberto-fernandez-el-eje-de-izquierdas-se-construye-en-mexico>.
- Ministério do Meio Ambiente 2020: Plano de Ação para Prevenção e Controle do Desmatamento na Amazônia Legal. Obtenido en <https://www.mma.gov.br/informma/item/616-preven%C3%A7%C3%A3o-e-controle-do-desmatamento-na-amaz%C3%B4nia>.
- Moreno, Ana Rosa 2006: Climate change and human health in Latin America: drivers, effects, and policies. *Regional Environmental Change* 6, pags. 157-164. Obtenido en <https://link.springer.com/article/10.1007/s10113-006-0015-z>.
- Muggah, Robert 2018: Latin America's cities are ready to take off. But their infrastructure is failing them. World Economic Forum. Obtenido en <https://www.weforum.org/agenda/2018/06/latin-america-cities-urbanization-infrastructure-failing-robert-muggah/>
- Mundo ao Minuto 2020: Polícia do Rio de Janeiro matou 1.810 pessoas em 2019. Obtenido en <https://www.noticiasao minuto.com/mundo/1398946/policia-do-rio-de-janeiro-matou-1810-pessoas-em-2019>.
- OTCA 2010: Agenda Estratégica de Cooperación Amazónica. Obtenido en <http://www.otca-oficial.info/library/details/3f>.
- OTCA 2017: Projeto de Monitoramento da Cobertura Florestal. Obtenido en <http://www.otca-oficial.info/projects/details/12>.
- Phillips, Dom 2018: Illegal mining in Amazon rainforest has become an 'epidemic'. En: The Guardian. Obtenido en: <https://www.theguardian.com/world/2018/dec/10/illegal-mining-in-brazils-rainforests-has-become-an-epidemic>.
- Phillips, Dom 2019: Amazon deforestation is driven by criminal networks, report finds. The Guardian, 17 September 2019, <https://www.theguardian.com/environment/2019/sep/16/amazon-deforestation-brazil-crime-report-human-rights-watch>.
- Population Reference Bureau 2007: The Impact of Climate Change on Water, Sanitation, and Diarrheal Diseases in Latin America and the Caribbean. Obtenido en <https://www.prb.org/climatechangeinlatinamerica/>.
- Reuters 2018: Ecuador pulls support for talks between Colombia, ELN, new venue sought. Obtenido en <https://www.reuters.com/article/us-ecuador-colombia-rebels/ecuador-pulls-support-for-talks-between-colombia-eln-new-venue-sought-idUSKBN1HP2VP>.
- Romijn, E.; R. Coppus, V. De Sy, M. Herold, R. M. Roman-Cuesta y L. Verchot 2019: Land Restoration in Latin America and the Caribbean: An Overview of Recent, Ongoing and Planned Restoration Initiatives and Their Potential for Climate Change Mitigation. In: *Forests* 2019, 10, 510.
- Rüttinger, Lukas; Christine Scholl, Pia van Ackern, Glenn Corder, Artem Golev y Thomas Baumgartl 2018: KlimRes - Impacts of climate change on mining, related environmental risks and raw material supply: Case studies on copper and lithium mining in Chile. Berlin: Umweltbundesamt.
- Rüttinger, Lukas and Vigya Sharma 2016: Climate Change and Mining. A Foreign Policy Perspective. Berlin: adelphi.
- Schavelzon, Salvador 2019: A razão das ruas e o impasse na América Latina. En: El País. Obtenido en <https://brasil.elpais.com/opiniao/2019-12-07/a-razao-das-ruas-e-o-impasse-na-america-latina.html>.
- Simon, Roberto 2019: The Changing Face of Anti-Corruption Protests in Latin America. En: *Americas Quarterly*. Obtenido en: <https://www.americasquarterly.org/content/changing-face-anti-corruption-protests-latin-america>.

- Treverton, Gregory F. 2011: Interstate Conflict in Latin America. En: Security and Defense. Obtenido en <https://www.wilsoncenter.org/publication/154-interstate-conflict-latin-america>.
- UN 2018: Nicaragua: UN rights chief 'alarmed' by imminent expulsion of key human rights groups. Obtenido en <https://news.un.org/en/story/2018/12/1029111>.
- UNFPA 2010: Gender-based and natural disasters in Latin America and the Caribbean. En: Natural disasters, Gender-based violence scenarios. Obtenido en <https://lac.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/UNFPA%20version%20ingles%201.pdf>.
- UNHCR 2019: Venezuela situation. Obtenido en <https://www.unhcr.org/venezuela-emergency.html>.
- USAID 2018: Climate Risk Profile Amazon Basin. Obtenido en [https://www.climatelinks.org/sites/default/files/asset/document/S.AmericaRegional\\_CRP\\_Final.pdf](https://www.climatelinks.org/sites/default/files/asset/document/S.AmericaRegional_CRP_Final.pdf).
- Viana, Natalia 2017: Fake News is threatening democracy in Venezuela. En: Publica. Obtenido en <https://apublica.org/2017/06/fake-news-is-threatening-democracy-in-venezuela/>.
- Volckhausen, Taran 2017: Colombia Faces Soaring Deforestation Following FARC Guerrilla Demobilization. Earth Island Journal. Obtenido en: [https://www.earthisland.org/journal/index.php/articles/entry/colombia\\_faces\\_soaring\\_deforestation\\_farc\\_guerrilla\\_demobilization/](https://www.earthisland.org/journal/index.php/articles/entry/colombia_faces_soaring_deforestation_farc_guerrilla_demobilization/).
- Vick, Mariana 2019: Como o Brasil se apresentou na COP-25. E qual foi a repercussão. En: Nexo. Obtenido en <https://www.nexojournal.com.br/expresso/2019/12/12/Como-o-Brasil-se-apresentou-na-COP-25.-E-qual-foi-a-repercuss%C3%A3o>.
- Watts, Jonathan 2019: Data confirms fears that Jair Bolsonaro's policy encourages illegal logging in Brazil. En: The Guardian. Obtenido en <https://www.theguardian.com/world/2019/jul/25/amazonian-rainforest-near-unrecoverable-tipping-point>.
- Werner, Alejandro 2020: Outlook for Latin America and the Caribbean: New Challenges to Growth. IMF Blog. Obtenido en <https://blogs.imf.org/2020/01/29/outlook-for-latin-america-and-the-caribbean-new-challenges-to-growth/>.
- White House 2019: Statement from President Donald J. Trump Recognizing Venezuelan National Assembly President Juan Guaidó as the Interim President of Venezuela. Obtenido en <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/statement-president-donald-j-trump-recognizing-venezuelan-national-assembly-president-juan-guaido-interim-president-venezuela/>.
- Winter, Brian 2020: Coronavirus and Latin America: 4 Possible Outcomes. En: Americas Quarterly. Obtenido en <https://www.americasquarterly.org/content/coronavirus-and-latin-america-4-possible-outcomes>.
- World Bank 2017: Shaking up economic progress: Aggregate shocks in Latin America and the Caribbean. Washington: World Bank Group. Obtenido en <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/28892/121664-WP-Final-Report-Aggregate-Shocks-and-Economic-Progress-English-web.pdf>.
- World Bank 2017: Rapidly Assessing the Impact of Hurricane Matthew in Haiti. Washington: World Bank Group. Obtenido en <https://www.worldbank.org/en/results/2017/10/20/rapidly-assessing-the-impact-of-hurricane-matthew-in-haiti>.
- World Bank 2018: Internal Climate Migration in Latin America. Groundswell Policy Note 3. Obtenido en <http://documents.worldbank.org/curated/en/983921522304806221/pdf/124724-BRI-PUBLIC-NEWSERIES-Groundswell-note-PN3.pdf>.
- World Bank 2020: CGIAR research program on Climate Change, Agriculture and Food Security. Washington, D.C: The World Bank Group. Obtenido en <https://ccafs.cgiar.org/publications/climate-smart-agriculture-country-profiles-latin-america-and-caribbean#.XKeHopgzaUk>. (accessed on 3 March 2020)

World Health Organization 2016: El Niño and Health. Global Overview. Obtenido en [https://www.who.int/hac/crisis/el-nino/flyer\\_21jan2016.pdf](https://www.who.int/hac/crisis/el-nino/flyer_21jan2016.pdf).

World Politics Review 2020: After the End of the 'Pink Tide,' What's Next for South America? 12 February 2020, <https://www.worldpoliticsreview.com/insights/27904/after-the-end-of-the-pink-tide-what-s-next-for-south-america>.

Yancey-Bragg, D'Dea Akei 2017: Honduran Gang Used Tropical Storm Agatha To Launder Millions Of Drug Money. Organized Crime and Corruption Reporting Project, 30 March 2017, <https://www.occrp.org/en/daily/6268-honduran-gang-used-tropical-storm-agatha-to-launder-millions-of-drug-money>.

Zerbato, Diego 2019: Refugiados venezuelanos são alvo de ataques e de xenofobia na Colômbia. Folha de São Paulo, 4 February 2019, <https://www1.folha.uol.com.br/mundo/2019/02/refugiados-venezuelanos-sao-alvo-de-ataques-e-de-xenofobia-na-colombia.shtml>.